

KRAVSPECIFIKATION

Denne kravspecifikation indeholder alle de formelle nationale krav og kommunale krav, som stilles til en privat leverandør af dagtilbud i Ballerup Kommune. Dermed får eventuelle interesserede private leverandører et overblik over, hvilke forhold og rammer en ansøgning skal overholde.

Overordnet set skal private leverandører efterleve de samme love, regler og rammer som kommunale dagtilbud. Forskellen er primært, at det private dagtilbud har nogle andre frihedsgrader end kommunale dagtilbud i forhold til anvendelse af økonomi, herunder overskud og formue. Desuden er et privat dagtilbud ikke underlagt den kommunale pladsanvisning.

Det fremgår af loven, at private leverandører er omfattet af formålsbestemmelsen for dagtilbud, herunder udarbejdelse af en pædagogisk læreplan. Endvidere skal den private leverandør sikre overholdelse af folkeskolelovens bestemmelser om sprogstimulering

1. Menneske- og lærings syn

Formålsbeskrivelser for virksomheden i dagtilbud har udgangspunkt i grundlæggende menneskelige antagelser, holdninger, kulturelle overleveringer m.m.. Eller med andre ord: det vi i daglig tale betegner som værdier.

Eftersom dagtilbuddene er en del af samfundet, indebærer det, at arbejdet her er forankret i de grundlæggende værdier vores samfund og kultur er funderet i. Derfor skal de pædagogiske målsætninger referere til og afspejle de værdier, der formuleres i lovgivninger og politikker, som eksempelvis serviceloven og lokale børne- og institutionspolitikker.

I denne sammenhæng optræder værdier som respekten for den enkelte og den enkeltes baggrund, demokrati og gensidigt ligeværd, som grundlæggende karakteristika for den vestlige kultur.

I Ballerup Kommune udtrykker Børnepolitikken de værdier, der vægtes ved et godt børneliv her i kommunen. Derfor skal det enkelte dagtilbuds pædagogiske ramme for børnenes institutionsliv afspejle børnepolitikken og det helhedssyn, den bygger på, med fokus på børns opvækstvilkår og udviklingsmuligheder.

Iflg. Børnepolitikken har børn ret til:

- at blive lyttet til og få indflydelse
- at blive taget alvorligt
- at udforske og afprøve viden og holdninger
- at blive udfordret af nærværende voksne
- at blive respekteret og vise respekt for andre
- at få beskyttelse og omsorg
- at vise forståelse og rumme andre

Børnepolitikken helhedssyn indebærer, at barnet har ret til at blive respekteret, udfordret, støttet og inddraget i hverdagen, og at barnet skal respekteres som et aktivt og selvstændigt individ med viden, meninger og perspektiver på fremtiden. Desuden skal barnet gives mulighed for at opbygge sociale og forpligtende fællesskaber med børn og voksne.

2. De faktuelle krav og rammer

Alle private leverandører, der ønsker at etablere og drive dagtilbud efter Dagtilbudsloven i Ballerup Kommune, er i deres ansøgning forpligtet til skriftligt at dokumentere, hvordan de vil efterleve de krav og forventninger, der fremgår af den samlede kravspecifikation.

Private leverandører, der ønsker at oprette og drive dagtilbud i Ballerup Kommune, er overordnet set forpligtet til at overholde og efterleve følgende:

- Den til enhver tid gældende lovgivning på området, herunder:
 - Dagtilbudsloven
 - Folkeskolelovens bestemmelser om sprogstimulering
 - Forvaltningsloven og offentlighedsloven, for så vidt det alene angår borgerrelaterede situationer
 - Byggeslovningen
 - Arbejdsmiljøloven
- Aflevere en årsrapport, der i sin form giver et billede af dagligdagen, svarende til tilbagemeldingerne fra de kommunale dagtilbuds årsberetninger og udviklingsplaner.
- Aflevere økonomiske kvartalsrapporter og årsregnskab
- Udarbejde formål og vedtægter for dagtilbuddets virke
- Sikre forældre til børn i private dagtilbud den samme inddragelse og medbestemmelse som i kommunale dagtilbud
- Lade det løbende kommunale pædagogiske tilsyn foregå frit, uhindret og imødekommende jævnfør Ballerup Kommunes krav til tilsyn med daginstitutioner.
- Indhente børneattester på ansatte og frivillige, som medvirker i det daglige arbejde med børnene
- Sikre at der tales dansk i institutionen
- Udarbejde og administrere synlige og gennemsikkelige optagelsesregler, der:
 - Er i overensstemmelse med almindelige retsgrundsætninger
 - Afspejler menneskesynet i nærværende kravspecifikation
 - Ikke udelukker visse grupper fra optagelse i institutionen
 - Leve op til kommunens kvalitetskriterier om økologisk kost, tilberedt af fagfolk. Såfremt der etableres bespisning i institutionen, gør Ballerup Kommune opmærksom på, at nationale retningslinier for hygiejne og egenkontrol skal efterleves.
- Kontakte kommunen i forhold til optagelse af børn med særlige behov
Det private dagtilbud skal i henhold til bemærkningerne til loven tage kontakt til Ballerup Kommune, hvis det optager/har et barn indskrevet med særlige behov, således at Ballerup Kommune kan vurdere behovet for særlige støtteforanstaltninger, herunder om det er hensigtsmæssigt, at barnet er optaget i det private dagtilbud.

3. Økonomisk hæderlighed

Private leverandører, der ønsker at oprette og drive dagtilbud i Ballerup Kommune, skal være kvalificerede leverandører, dvs. de skal:

- Udvide økonomisk hæderlighed, dvs. være en økonomisk troværdig samarbejdspartner, der overholder sine forpligtelser i forhold til:

- At stille den nødvendige garantikapital på anfordringsvilkår, herunder depositum på 30.000 kr. ved fremsendelse af ansøgning (depositum tilbagebetales, når kommunen har truffet afgørelse om ansøgningen)
- At stille garanti på anfordringsvilkår, der svarer til udgifterne ved 3 mdr. drift til det børnetal, der fremgår af ansøgningen
- At sikre sammenhæng mellem indtægter og udgifter
- At opfylde sine forpligtelser i forhold til betaling af skatter, sociale ydelser mv.
- At anvende tilskud til det, de er bevilget til
- At redegøre for, hvad et eventuelt overskud anvendes til (skal fremgå af dagtilbudets formål og vedtægter).

Ballerup Kommune gør opmærksom på, at ansatte i et privat tilbud er omfattet af reglerne om underretning til de sociale myndigheder.

4. Tilsidesættelse af krav

Hvis Ballerup Kommune får oplysninger om eller via tilsyn bliver bekendt med, at en privat leverandør tilsidesætter de krav og forpligtelser, kravspecifikationen indeholder, kan det medføre:

1. Bortfald af tilskud – sker med kort eller intet varsel, hvis kommunalbestyrelsen skønner at kravspecifikationens kriterier misligholdes eller groft misligholdes
2. Erstatningsansvar – de regler, der gælder for bestyrelsesmedlemmer ved selvejende institutioner om lempet ansvarsgennemslag, antages ikke at finde anvendelse i forbindelse med private dagtilbud.

Klage over manglende godkendelse rettes til kommunalbestyrelsen. Konkurrencestyrelsen/rådet er klagemyndighed vedr. kravspecifikationens kvalitetskrav.

Forældre til børn i det private dagtilbud kan forfølge et eventuelt erstatningskrav via de civile instanser og myndigheder. Forældre kan henvende sig til Ballerup Kommune, hvis de har spørgsmål eller oplevelser, der er relevante i forhold til tilsynet med det private dagtilbud.

Reglerne for beregning af administrationsbidrag, bygningstilskud og regler for tilskud til fripladser og søskendetilskud fremgår af ”Vejledning om dagtilbud, fritidshjem og klubtilbud” (2009).

Ballerup Kommune er forpligtet til at yde særlig støtte til børn med særlige behov, uanset at barnet er optaget i et privat dagtilbud. Det er således Ballerup Kommune, der træffer beslutning om behovet for støtte til børn bosat i kommunen, og det er kommunen, der betaler eventuelle udgifter til støttepædagog mv. Det gælder alle børn, der går i privat institution oprettet efter Dagtilbudsloven, hvad enten denne er beliggende i kommunen eller udenfor kommunen.

Lovgivningen om private leverandører fritager ikke Ballerup Kommune fra den generelle forpligtelse til at etablere det nødvendige antal pladser, således som det fremgår af Dagtilbudsloven. Dette gælder også, hvis en privat leverandør skulle vælge at lukke det etablerede dagtilbud. I så fald vil kommunen skulle tilbyde børnene plads andre steder i de kommunale tilbud.

5. Administrationsgrundlag

Det fremgår af lovens bemærkninger, at Ballerup Kommune kan stille krav til private leverandører i forhold til eksempelvis normering og fysiske rammer. Der kan stilles krav til personalets uddannelsesmæssige baggrund og til, at leverandøren skal modtage elever og stille praktikpladser til rådighed. Med udgangspunkt i bemærkningerne stiller Ballerup Kommune nedenstående krav.

6. Personalenormeringsgrundlag

Der skal ansættes en pædagogisk uddannet leder, eller oprettes en kollektiv ledelse bestående af de fastansatte pædagoger.

Derudover ansættes køkkenmedarbejder, såfremt der tilbydes kost i institutionen.

7. Pædagogstuderende

Alle institutioner er i henhold til loven forpligtet til at modtage lønnede praktikanter fra pædagogseminariene. Dette gælder også for private institutioner, som etableres i Ballerup Kommune.

Lønmidler til pædagogstuderende i lønnet praktik tages fra den samlede lønsum til personale. Der tildeles ikke ekstra lønmidler til at modtage pædagogstuderende.

8. Optagelsesregler

Et privat dagtilbud fastsætter selv sine optagelses- og ventelistekriterier. De skal som minimum overholde gældende lovgivning om lige adgang, medmindre det i den af kommunalbestyrelsen godkendte ansøgning fra en private leverandør fremgår, at optagelse eksempelvis begrænser sig til børn af forældre, der er ansat på en bestemt arbejdsplads/virksomhed.

Dagtilbuddet kan alene afvise optagelse, hvis der ikke er ledige pladser (her træder ventelistekriterierne i kraft). Ballerup Kommune stiller krav om, at optagelses- og ventelistekriterierne er offentligt tilgængelige, fx via dagtilbuddets hjemmeside.

Et privat dagtilbud er forpligtet til at optage børn med handicaps eller andre særlige problemstillinger. Afslag om optagelse af børn med særlige behov kan alene begrundes ud fra følgende kriterier:

- At de fysiske rammer ikke er eller kan tilpasses barnets behov
- At personalets kvalifikationer ikke matcher de faglige krav, der skal til for at sikre børn med særlige behov de nødvendige udviklingsmuligheder (et privat dagtilbud kan optage alligevel, og derefter ansøge Ballerup Kommune om støttepædagogressourcer).

Ballerup Kommune kan beslutte, at et optaget barn med særlige behov skal flyttes til et kommunalt dagtilbud, hvis det vurderes, at det private dagtilbud ikke vil være i stand til at varetage hensynet til barnets tarv og udvikling på en pædagogisk og menneskelig forsvarlig måde.

9. Tilskud

Kommunalbestyrelsen fastsætter i oktober hvert år i forbindelse med vedtagelsen af det kommunale budget det kommunale driftstilskud pr. barn i de forskellige dagtilbud, samt forældrebetalingen. Ud fra dette beregnes nettodriftstilskuddene til børn i alderen 0 til 3 år og til børn i alderen 3 år og til skolestart, som ikke går i kommunens egne institutioner.

Det kommunale tilskud pr. barn med bopæl i Ballerup Kommune ydes til den private institution som et månedligt tilskud svarende til de gennemsnitlige budgetterede nettodriftsudgifter pr. barn eksklusiv støttepædagogudgifter. Tilskuddet omfatter derudover et administrationsbidrag samt et bygningstilskud.

Tilskuddet beregnes ud fra den af Kommunalbestyrelsen vedtagne ugentlige åbningstid. Såfremt den private institution holder åbent i færre timer, reguleres tilskuddet tilsvarende. Der ydes ikke forhøjet tilskud til åbningstid udover den af Kommunalbestyrelsen vedtagne ugentlige åbningstid.

Tilskuddene er gældende for børn bosiddende i Ballerup Kommune.

Ballerup Kommune er forpligtet til at yde tilskud til dagtilbudspladser for børn, hvis de er i alderen 6 måneder til skolestart, er berettiget til en plads i et kommunalt dagtilbud og er bosiddende i kommunen, samt hvis ordningen er oprettet i henhold til Dagtilbudsloven.

Tilskuddet, som afregnes månedligt med den private leverandør, omfatter:

- Driftstilskud – svarende til de gennemsnitlige kommunale budgetterede nettodriftsudgifter for aldersgruppen pr. barn (eksklusiv støttepædagogudgifter) med bopæl i Ballerup Kommune
- Administrationsbidrag – beregnes i henhold til Daginstitutionsbekendtgørelsen (Velfærdsministeriet, 2009)
- Bygningstilskud – beregnes i henhold til Daginstitutionsbekendtgørelsen (Velfærdsministeriet, 2009)

Det skal fremgå af den private institutions regnskab, hvordan den private institution har anvendt de kommunale tilskud. Manglende opfyldelse af ovenstående dokumentation vil blive opfattet som grov misligholdelse af aftalen og medføre øjeblikkeligt bortfald af tilskuddet.

10. Forældrebetaling

Private dagtilbud er ikke omfattet af gældende regler om forældrebetaling. Der er således fri mulighed for at fastsætte forældrebetalingen i et privat dagtilbud. Dette følger af, at forældrene træffer et oplyst valg mellem forskellige dagtilbud.

Reglerne for fripladstilskud og søskendetilskud fastsættes af Velfærdsministeriet.