

Høringssvar til Ballerup kommunes omprioriteringskatalog for budget 2027

Vi kan i år konstatere, at budgetkataloget desværre er meget fyldigt, og at der foreslås relativt store besparelser på børne- og ungeområdet. Det drejer sig både om servicereduktioner for alle børn og familier, reduktioner på det forebyggende område samt konkrete normeringsforringelser. Vi har valgt at svare fortløbende, som forslagene fremgår af kataloget, med en enkelt undtagelse, som drejer sig om besparelser på PPR, ressourcepadagoger og forebyggende rådgivere, da de alle vil ramme børn og unge med særlige behov og må ses i kontekst af hinanden. Rækkefølgen er dermed ikke et udtryk for prioritering fra vores side.

Vi vil også gerne bemærke, at budgetforslaget, som vi læser det, ikke redegør for den endelige implementering af regeringens børnepakke, idet der på kommunalbestyrelsesmødet i marts kun blev truffet beslutning for så vidt angår 2026.

Forslag 30-01 – Kortere åbningstid i dagtilbud

BUPL Storkøbenhavn anbefaler, at dagtilbuddenes nuværende ugentlige åbningstid på 51 timer fastholdes. De nuværende åbningstider er vigtige for de familier, som skal få arbejdstider, transport og familieliv til at hænge sammen. Reduktionen vil også medføre færre personaletimer i dagtilbuddene. Det kan gøre det vanskeligere at få vagtplanerne til at hænge sammen og mindske fleksibiliteten i den daglige bemanning.

Åbne- og lukketiderne er allerede sårbare tidspunkter, hvor der ofte er få medarbejdere på arbejde. Færre personaletimer kan øge risikoen for alenearbejde og gøre det vanskeligere at sikre børnene en tryk start og afslutning på dagen.

Forslaget påvirker opgørelsen af minimumsnormeringerne.

Forslag 30-02 – Ophævelse af den udvidede åbningstid

BUPL Storkøbenhavn anbefaler ligeledes, at den udvidede åbningstid i dagtilbuddene fastholdes.

Ordningen sikrer, at der i hvert dagtilbudsdistrikt er et børnehus med en længere åbningstid. Det er et vigtigt tilbud til de familier, som på grund af arbejdstider eller transport ikke kan få hverdagen til at hænge sammen inden for den almindelige åbningstid. En afskaffelse vil derfor begrænse familiernes muligheder og gøre dagtilbuddene mindre fleksible.

Forslaget kan ikke ses isoleret fra forslag 30-01 om at reducere den almindelige åbningstid. Hvis begge forslag vedtages, vil de berørte børnehuse gå fra 52 til 50 timers ugentlig

åbningstid. For disse børnehuse er der således tale om en samlet reduktion på to timer om ugen.

Forslaget påvirker opgørelsen af minimumsnormeringerne.

Samlet høringssvar til forslag 30-03, 30-19 og 30-23 – Ressourcepædagoger, PPR og forebyggende rådgivere

Fra BUPL Storkøbenhavns side stiller vi os kritiske over for de foreslåede besparelser på ressourcepædagoger, PPR og forebyggende rådgivere.

Ballerup Kommune har en tydelig ambition om at styrke den forebyggende og tidlige indsats omkring børn og familier. Den ambition bakker BUPL Storkøbenhavn op om. Det kræver dog, at der er medarbejdere med de nødvendige kompetencer og ressourcer til at omsætte ambitionen til handling.

Der mangler derfor sammenhæng mellem kommunens ønske om at arbejde mere forebyggende og forslagene om at fjerne fem ressourcepædagogstillinger, reducere PPR med 2-3 årsværk og reducere antallet af forebyggende rådgivere med to stillinger. Det er netop disse funktioner, som skal være med til at opdage udfordringer tidligt og sætte ind, før problemerne vokser sig større.

Ressourcepædagogerne har en særlig dobbelt funktion. De bidrager med specialpædagogisk viden og støtte, men de er samtidig en daglig del af personalet i institutionerne og deltager direkte i det pædagogiske arbejde med børnene. Når fem ressourcepædagogstillinger fjernes, mister institutionerne derfor ikke kun faglig viden og sparring. Der kommer også til at mangle konkrete hænder i den daglige praksis.

Det vil kunne mærkes i bemanningen og give mindre tid til børnene. De tilbageværende medarbejdere skal samtidig løfte flere opgaver og håndtere flere børn med behov for særlig støtte. Det kan øge arbejdspresset og gøre det vanskeligere at skabe inkluderende børnefællesskaber.

PPR og de forebyggende rådgivere er ikke en del af den daglige bemanning i institutionerne på samme måde som ressourcepædagogerne. Deres funktion er i stedet at bidrage med faglig rådgivning, vurderinger, vejledning og støtte til børn, familier og medarbejdere. Når disse funktioner reduceres, bliver der mindre adgang til den hjælp, som skal gøre det muligt at sætte tidligt og forebyggende ind.

For børnene og familierne kan besparelserne betyde længere ventetid, mindre rådgivning og senere hjælp. Der er samtidig risiko for, at udfordringer når at vokse sig større, før den nødvendige støtte bliver sat i gang. Det kan senere føre til behov for mere omfattende og dyrere indsatser.

En forebyggende strategi kan ikke stå alene. Den skal følges af tilstrækkelig bemanning, faglig kapacitet og støtte tæt på børnene og medarbejderne. BUPL Storkøbenhavn mener derfor ikke, at kommunen kan styrke den forebyggende indsats og samtidig reducere de funktioner, som skal løfte den.

Vi anbefaler, at forslag 30-03, 30-19 og 30-23 udgår af omprioriteringskataloget, og at den nuværende bemanning af ressourcepædagoger, PPR og forebyggende rådgivere fastholdes.

Forslag 30-05 – Normering for børn under 12 måneder

BUPL Storkøbenhavn håber stærkt, at dette forslag ikke gennemføres.

Da kommunalbestyrelsen med budget 2025 indførte ordningen, var det et stærkt træk, der viste, at Ballerup har ambitioner på børneområdet.

Den ekstra normering er begrundet i de yngste børns særlige behov for nære voksne i dagtilbud. Børn under 12 måneder har brug for tæt voksenkontakt, tryk indkøring og mere individuel hjælp i forbindelse med blandt andet måltider, søvn, bleskift og overgange gennem dagen. Disse behov bliver ikke mindre, fordi bevillingen reduceres.

Hvis den ekstra normering fjernes, vil det direkte betyde færre pædagoger og personaletimer i de institutioner, som modtager børn under 12 måneder. Det vil ikke kun påvirke de yngste børn. Når pædagogerne skal bruge den nødvendige tid på de mindste, bliver der samtidig mindre tid og færre voksne til resten af børnegruppen.

Færre personaletimer vil gøre det vanskeligere at arbejde i mindre grupper og sikre børnene stabile relationer og nærvær gennem dagen. Det vil samtidig øge arbejdspresset i forbindelse med opstarten og indkøringen af de mindste vuggestuebørn.

En tryk start i dagtilbuddet er også en vigtig del af den tidlige og forebyggende indsats. Det giver derfor ikke mening at reducere normeringen omkring de børn, som har det største behov for tæt omsorg og voksenkontakt.

Vi anbefaler derfor, at forslag 30-05 udgår af omprioriteringskataloget, og at den nuværende ekstra normering på 50 procent for børn under 12 måneder fastholdes.

Forslaget påvirker opgørelsen af minimumsnormeringerne.

Forslag 30-07 – Rammebesparelse på Kasperskolen

Forslaget indebærer en budgetreduktion på 2,5 mio. kr. ved fuld virkning. Da kommunen samtidig vil miste takstindtægter fra andre kommuner, er den reelle nettobesparelse kun cirka 750.000 kr. Kasperskolen vil dermed opleve en væsentligt større reduktion i sine ressourcer end den økonomiske gevinst, Ballerup Kommune opnår.

En besparelse i denne størrelse vil kunne få direkte betydning for antallet af personaletimer, mulighederne for faglige aktiviteter og de materialer, der er til rådighed. Det vil påvirke kvaliteten af det samlede skole- og fritidstilbud.

Eleverne på Kasperskolen har behov for høj faglighed, stabile relationer og en tæt pædagogisk indsats gennem hele dagen. Færre personaleressourcer kan skabe mindre kontinuitet og gøre det vanskeligere at tilrettelægge den nødvendige støtte omkring det enkelte barn. Det vil samtidig øge arbejdspresset for de tilbageværende medarbejdere.

BUPL Storkøbenhavn mener ikke, at den begrænsede nettobesparelse står mål med de mulige konsekvenser for eleverne, medarbejderne og kvaliteten på Kasperskolen. Vi anbefaler derfor, at forslag 30-07 udgår af omprioriteringskataloget.

Forslag 30-08 – Reduktion af pædagogisk ledelse på skolerne

BUPL Storkøbenhavn er bekymret for forslaget om at reducere den pædagogiske ledelse med én leder på hver skole. Faglig ledelse tæt på opgaven er en væsentlig faktor for at skabe og opretholde faglig og pædagogisk kvalitet.

Desuden fremgår det ikke tydeligt af forslaget, hvilken pædagogisk lederfunktion der konkret tænkes nedlagt på de enkelte skoler. Skolerne er organiseret forskelligt, og en pædagogisk leder kan have ansvar for forskellige afdelinger, medarbejdergrupper, matrikler og faglige områder.

Ballerup Kommune bør sikre sig, at ledelsesspændet undersøges og beskrives i relation til denne type forslag, sådan at det tydeligt fremgår, hvor stort ledelsesspændet bliver for de tilbageværende ledere.

BUPL Storkøbenhavn mener ikke, at der er et tilstrækkeligt grundlag for at gennemføre en ensartet reduktion på tværs af alle skoler. Konsekvenserne vil være forskellige og skal beskrives konkret for hver enkelt skole.

Vi anbefaler derfor, at forslag 30-08 udgår af omprioriteringskataloget, og at den nuværende pædagogiske ledelseskapacitet fastholdes. Den pædagogfaglige ledelse er samtidig vigtig for udviklingen af den pædagogiske praksis.

Forslag 30-10 – Højere forældrebetaling i BFO

BUPL Storkøbenhavn er bekymret for, om den højere forældrebetaling kan få nogle familier – særligt familier med en presset økonomi – til at fravælge BFO.

Det kan begrænse børnenes adgang til de pædagogiske fællesskaber og på længere sigt påvirke BFO'ernes økonomi og bemanning. Da denne mulige konsekvens ikke er belyst i forslaget, opfordrer vi til, at betydningen for tilslutningen til BFO undersøges.

Forslag 30-11 – Generel besparelse på klubområdet

BUPL Storkøbenhavn afviser forslaget om at reducere klubbernes budget med 1,1 mio. kr.

Ballerup Kommune har netop sat en ny fælles klubstruktur i gang. I forbindelse med omlægningen blev det tydeligt meldt ud, at den nye struktur ikke var en spareøvelse. Det er derfor stærkt problematisk, at kommunen allerede nu foreslår en besparelse med henvisning til den nye organisering. BUPL Storkøbenhavn kan ikke se et sparepotentiale i ikke-konkrete stordriftsfordele.

Klubstrukturen er stadig under etablering og har endnu ikke haft mulighed for at fungere i praksis over en længere periode. Der mangler fortsat at blive oprettet pædagogiske stillinger, før den nye organisation er fuldt bemanded. Det giver derfor ikke mening at reducere budgettet, før strukturen overhovedet er færdigetableret.

Flere af klubmatriklernes fysiske rammer er samtidig nedslidte og har behov for vedligeholdelse og forbedringer. Klubområdet står dermed allerede over for både personalemæssige og fysiske udfordringer, som kræver prioritering og investering – ikke yderligere besparelser.

BUPL Storkøbenhavn mener, at den nye klubstruktur skal have tid og de nødvendige ressourcer til at blive etableret og fungere efter hensigten. Det vil være både forhastet og i strid med forudsætningerne for omlægningen at gennemføre en besparelse allerede nu.

Vi anbefaler derfor, at forslag 30-11 udgår af omprioriteringskataloget.

Forslag 30-13 – Reduktion af faglige konsulenter

Forslaget om at reducere budgettet til de faglige konsulenter ser vi på med skepsis, da det ikke fremgår, hvilken understøttelse der skal bortfalde.

De faglige konsulenter har en vigtig funktion i understøttelsen af dagtilbud, skoler, BFO og klubber. De bidrager med faglig rådgivning, koordinering og hjælp til at gennemføre og følge op på politiske beslutninger og fælles indsatser på det pædagogiske område.

Konsulenterne er samtidig med til at skabe forbindelsen mellem den pædagogiske praksis, administrationen og det politiske niveau.

Vi er bekymrede for, om reduktionen derfor vil betyde mindre støtte til arbejdspladserne. Der er ligeledes risiko for, at politiske beslutninger bliver truffet på et mindre oplyst pædagogfagligt grundlag, og at konsekvenserne for børn og medarbejdere ikke bliver belyst tilstrækkeligt.

Forslag 60-24 – Reduceret budgettildeling til FUR-indsatser

Rekrutteringsudfordringerne på det pædagogiske område er fortsat så massive, at vi ikke ser nogen grund til at bremse indsatserne. Vi er bekymrede for, om Ballerups mange gode initiativer vedrørende rekruttering og uddannelse af pædagoger m.fl. vil blive ramt, og håber, at Ballerup fortsat vil have førertrøjen på, når det gælder udvikling af rekruttering på børneområdet, da det er helt centralt for at fastholde pædagogandelen. Ekstra ressourcer kunne med fordel bruges til at holde lønnede pædagogstuderende ude af normeringen.

Vi håber, at ovenstående bidrager til en afklaring af de mulige konsekvenser af de fremsendte besparelsesforslag. Vi står til rådighed for en uddybende dialog om de fremsendte pointer.

På vegne af BUPL Storkøbenhavn

Cindie Christoffersen, faglig sekretær

Søren El-Kheloufi, fællestillidsrepræsentant